

Evaluación de Programas de Prevención de Homicidios en América Latina

Ignacio Cano
IIS-UNAM / LAV-UERJ

24 enero 2024

PROYECTOS DEL LABORATORIO DE ANÁLISIS DE LA VIOLENCIA (LAV-UERJ) SOBRE HOMICIDIOS

APOYADOS POR OSF

EQUIPO:

DORIAM BORGES

EMILIANO ROJIDO

IGNACIO CANO

Mapeo de Programas de Prevención de Homicidios en América Latina y el Caribe (2016)

- **OBJETIVO:** Identificar programas prevención de homicidio o que tuvieran impacto comprobado de reducción de homicidios
- Búsqueda de programas a través de la internet y de contactos con especialistas
- Obtención de documentación de los programas
- Codificación y análisis crítico a partir de la documentación
- Elaboración de una tipología de los programas
- Estudios de Caso (visitas de campo) a 10 programas de diversos tipos

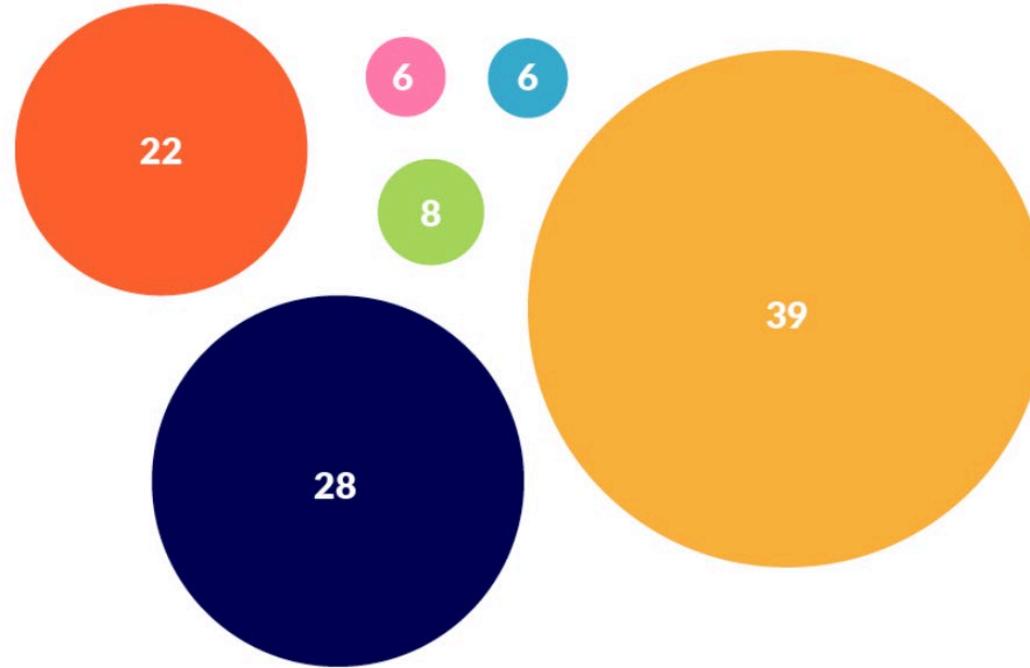
Estudios de Caso



Programas de Prevención de Homicidios, por Estrategia y Tipo

Estrategia	Tipo	Número de Programas
Control de Factores de Riesgo o Protección	Control de armas	9
	Control del consumo de alcohol	3
	Prevención situacional en espacios públicos	3
Promoción de Cambios Culturales	Promoción de valores contra la violencia letal	21
Protección a Grupos de Riesgo	Protección a grupos con riesgo de sufrir homicidios	26
Mejoras en el Funcionamiento del Sistema de Justicia Criminal	Intervenciones policiales en áreas de riesgo	3
	Otras intervenciones policiales de patrullaje	1
	Mejora en la investigación de los homicidios	1
	Reducción de la letalidad policial	4
	Incentivo económico a la eficacia policial	1
Reinserción, Mediación o Negociación dirigida a Victimarios	Reinserción o rehabilitación de autores de violencia armada	4
	Mediación con grupos armados	13
	Negociación con grupos armados	1
Estrategias Integradas de Reducción de la Violencia Letal	Planes de prevención de la violencia que incorporan un componente de homicidio	22
	Estrategias integradas para la reducción de los homicidios	3

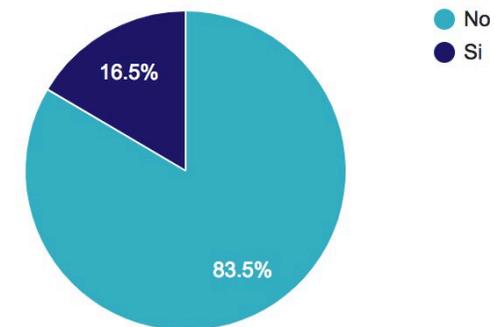
Programas de Prevención de Homicidios, por Tipo de Prevención



● Primária	22
● Primaria y Secundaria	28
● Secundaria	8
● Secundaria y Terciaria	39
● Terciaria	6
● Primaria, Secundaria y Terciaria	6
TOTAL	109

Evaluación de impacto

- Menos de 20% de los programas fueron evaluados
- La evidencia para la formulación o evaluación de las políticas se origina en otras regiones del mundo con realidades muy diferentes



Pero los gestores y la Sociedad nos decían...

... Sí, pero qué es lo que funciona para reducir los homicidios?

Revisión Sistemática de evaluaciones de impacto de Programas de Prevención de Homicidios en América Latina y el Caribe (2016)

- **OBJETIVO:** identificar y analizar evaluaciones de impacto para ofrecer información sintética sobre lo que funciona y lo que no
- Búsqueda de programas a través de internet y de especialistas
- Obtención de documentación de la evaluación de los programas: artículos científicos, tesis, informes técnicos, etc.
- Codificación y análisis crítico de las evaluaciones
- Elaboración de una nueva tipología de los programas evaluados
- Trabajo en curso. Presentación de conclusiones provisionales

Búsqueda Sistemática

- **Criterios para la inclusión de documentos:**
 - Programa de **intervención** para prevenir homicidios o evaluado en relación a su impacto sobre homicidios
 - Programa aplicado en América Latina o Caribe
 - Evaluación Impacto, con homicidios (tasa o número bruto) como variable dependiente
 - Mínima calidad metodológica de la evaluación: niveles 3, 4 o 5 de la Escala Maryland. No basta una comparación pre-post. Grupo de control o contrafactual.
 - Textos publicados hasta 2022
 - Entran estudios multi-país. No entran estudios sobre relación entre homicidios y variables estructurales (tasa de condenación o encarcelamiento, tamaño de las policías, etc.).

Evaluaciones Encontradas

- Busca automática identificó 12.513 textos
- Entre esas referencias, encontramos 84 textos (artículos científicos, informes técnicos, tesis, etc.) con evaluaciones de programas que cumplieran los requisitos
- Algunos textos corresponden a diversas evaluaciones del mismo programa

Nueva Tipología de Programas de Prevención de Homicidios

- Basada en programas evaluados
- Aparecieron nuevos programas en relación al Mapeo
- Algunos tipos de programas identificados en el Mapeo no cuentan con evaluaciones de impacto rigurosas

Tipos de Programas de Prevención

DIMENSIÓN ARMAS DE FUEGO

- 1 “Limitación a la posesión de armas”**
- 2 “Entrega de armas”**
- 3 “Limitación al porte de armas”**

DIMENSIÓN VIOLENCIA DE GÉNERO

- 4 “Leyes de Violencia de Género/Feminicidio”**
- 5 “Creación de Comisarías especializadas en violencia de género”**

Tipos de Programas de Prevención

DIMENSIÓN CONTROL DEL CONSUMO O VENTA DE ALCOHOL

6 "Restricción Venta Alcohol"

DIMENSIÓN PREVENCIÓN SITUACIONAL

7 "Prevención Situacional"

DIMENSIÓN PREVENCIÓN SOCIAL

8 "Programas de Transferencia de Renta"

9 "Programas Sociales, Culturales y Educativos para grupos vulnerables"

Tipos de Programas de Prevención

DIMENSIÓN INTERVENCIONES POLICIALES

- 10 "Estrategias de Patrullaje Policial en áreas de alta incidencia de homicidios"**
- 11 "Estrategias Generales de Patrullaje Policial"**

DIMENSIÓN MEJORA DE LAS INSTITUCIONES DE SEGURIDAD PÚBLICA

- 12 "Mejora en la Investigación de Homicidios"**
- 13 "Mejora en los Sistemas de Información Criminales"**
- 14 "Incentivo Económico a la Eficacia Policial"**

Tipos de Programas de Prevención

DIMENSIÓN INTERVENCIONES EN EL ÁREA DE JUSTICIA CRIMINAL

15 “Proceso Penal Acusatorio”

16 “Disuasión Focalizada”

17 “Encarcelamiento y endurecimiento penitenciario”

DIMENSIÓN INTEGRACIÓN DE PREVENCIÓN SOCIAL Y POLICIAL

18 “Prevención Social/Situacional + Intervención Policial”

Tipos de Programas de Prevención

DIMENSIÓN MILITARIZACIÓN DE LA SEGURIDAD PÚBLICA

19 “Patrullaje del Ejército”

20 “Descabezamiento de los Grupos Criminales”

DIMENSIÓN MUNICIPALIZACIÓN DE LA SEGURIDAD PÚBLICA

21 “Creación de guardias municipales”

22 “Creación de Secretarías Municipales de Seguridad”

DIMENSIÓN INCENTIVO A DENUNCIAS

23 “Creación de un canal de denuncia anónima”

Tipos de Programas del Mapeo sin Evaluación

- **"Reinserción o Rehabilitación de victimarios"**
- **"Campañas de Promoción de Valores"**
- **"Reducción de la Letalidad Policial"**
- **"Negociación con Grupos Armados"**
- **"Protección A Grupos De Riesgo"**
- **"Mediación entre Grupos Armados"**

Resultados Provisionales

1 Limitación a la posesión de armas

- **Leyes o normas que restringen el acceso de los ciudadanos a las armas de fuego**
- *Estatuto de Desarmamento*, de Brasil
- **5 evaluaciones**
- **Escasas evaluaciones de calidad**
- **Resultados no son conclusivos, pero apuntan a una pequeña reducción de los homicidios**

Resultados Provisionales

2 Entrega de armas

- **Programas que incentivan la entrega de armas voluntaria por parte de los ciudadanos a cambio de algún incentivo**
- **Argentina. Paraná (Brasil)**
- **4 evaluaciones**
- **Ninguno de los estudios encontró un impacto de reducción de los homicidios. Un estudio observó una reducción en muertes por accidentes con armas de fuego.**

Resultados Provisionales

3 Limitación al porte de armas

- **No se restringe la posesión, que suele ser competencia del gobierno nacional, sino que se limitan el porte en determinados locales y horarios. En general, son iniciativas municipales**
- **El Salvador. Ecuador. Jamaica. Bogotá, Medellín y Cali (Colombia)**
- **6 evaluaciones**
- **Reducciones significativas de los homicidios, a veces de dimensión notable, pero no en todos los lugares.**

Resultados Provisionales

4 Leyes de Violencia de Género/Feminicidio

- **Leyes creadas para brindar protección a mujeres víctimas de violencia de género y para la prevención del feminicidio**
- **Lei Maria da Penha – Brasil. Creación de juzgados especializados y medidas de protección para las víctimas**
- **2 evaluaciones**
- **Uno de los estudios, el de mayor rigor metodológico, apunta a una pequeña reducción de los homicidio contra mujeres, especialmente los ocurridos en ámbitos domésticos**

Resultados Provisionales

5 Creación de Comisarías para violencia de género

- **Comisarías policiales especializadas, que reciben denuncias de violencia contra las mujeres, intentando no revictimizar a la víctima, e investigan estas denuncias a partir de funcionarios especializados**
- **Brasil – diversos estados**
- **2 evaluaciones**
- **Uno de los estudios encuentra un impacto significativo de reducción de homicidios apenas para algunas edades de mujeres, pero no para otras. El otro encuentra tal impacto solo después de la introducción de la ley contra la violencia de género, no antes. La evidencia es frágil.**

Resultados Provisionales

6 Restricciones a la Venta de Alcohol

- **Reducción de los horarios en que se permite la venta de alcohol. Suele aplicarse en lugares donde la violencia letal está asociada al consumo de alcohol en los fines de semana**
- **Sao Paulo (Brasil), Ecuador, Bogotá (Colombia)**
- **6 evaluaciones**
- **Reducciones de los homicidios entre el 8 y el 44%**

Resultados Provisionales

7 Prevención Situacional

- **Medidas de prevención que alteran el entorno físico para reducir las oportunidades que los locales ofrecen para cometer violencia, sin incidir sobre las causas o los autores. Son comunes en programas de prevención de la violencia y más raros en programas de prevención de homicidios**
- **Construcción de parques, canchas deportivas, teleféricos, bibliotecas, mejoras en la iluminación, etc.**
- **Brasil, Belo Horizonte (Brasil), Caracas (Venezuela), Medellín (Colombia)**
- **4 evaluaciones**
- **Resultados enfrentados. Un estudio mostró reducciones importantes de homicidios (Medellín), dos revelaron resultados contradictorios o no significativos y el cuarto, sobre la iluminación en Brasil, apuntó a resultados positivos apenas en una región (Nordeste)**

Resultados Provisionales

8 Programas de Transferencia de Renta

- Se trata de programas sociales que no fueron formulados por el sector de seguridad pero que pueden tener un impacto en la violencia
- Brasil (Bolsa Familia). Transferencia de renta condicionada a vacunación y retención escolar
- 1 evaluación
- No encontró un efecto significativo sobre el homicidio de mujeres, pero hacen falta otros estudios para verificar el posible impacto, sobre todo teniendo en cuenta el posible atraso (lag) del efecto.

Resultados Provisionales

9 Programas Sociales, Culturales y Educativos para grupos vulnerables

- **Prevención social para grupos de riesgo**
- **Cali (Colombia). Estrategia Colectivos**
- **1 evaluación**
- **El estudio no encontró un efecto significativo, pero hace falta mucha mayor evidencia para poder llegar a una conclusión confiable**

Resultados Provisionales

10 Patrullaje Policial en áreas de alta incidencia de homicidios

- **Proyectos policiales en áreas de alto riesgo**
- **Rio de Janeiro (Brasil). Unidad de Policía Pacificadora**
- **5 evaluaciones**
- **La mayoría de los estudios encuentra un impacto de reducción de homicidios y, especialmente, una reducción de los muertos en intervenciones policiales, al haber cambiado la estrategia de patrullaje policial**

Resultados Provisionales

11 Estrategias Generales de Patrullaje Policial

- Colombia (Plan Nacional de Vigilancia por Cuadrantes). División del territorio en cuadrantes y responsabilización de un grupo de policías por cada cuadrante
- 1 evaluación
- Reducción de los homicidios entre 6 y 18% en un año. Pero hacen falta más estudios.

Resultados Provisionales

12 Mejora en la Investigación de Homicidios

- Tegucigalpa y San Pedro Sula (Honduras): programa Paz y Justicia. Bogotá: Fiscalía. Programas muy diferentes entre sí.
- 2 evaluaciones
- El estudio sobre Honduras encontró una reducción promedio de 32 homicidios por 100.000 hab. en Tegucigalpa y de 101 homicidios por 100.000 hab. en San Pedro, pero el programa no fue efectivo en todas las comunidades. El estudio sobre la Fiscalía de Bogotá encontrados algunos resultados positivos sobre la gestión de los casos, aunque no todos, pero no tuvo tiempo de medir impacto sobre los homicidios.
- Se necesitan más estudios

Resultados Provisionales

13 Mejora en los Sistemas de Información Criminales

- Sao Paulo (Brasil): INFOCRIM. Nuevo sistema de gestión de la información de casos criminales.
- 1 evaluación
- Reducción de 6 puntos en la tasa de homicidios en los municipios en los que se aplicó el programa.
- La evidencia es débil y hacen falta más estudios

Resultados Provisionales

14 Incentivo Económico a la Eficacia Policial

- **Recompensa económica a los policías de las áreas (comisaría, batallones, etc.) que consigan reducir la criminalidad**
- **Aplicado en varios estados de Brasil, vinculado a la noción de gestión por resultados, pero evaluado solamente en el estado de Pernambuco (Pacto pela Vida)**
- **1 evaluación**
- **Reducción de 17% de la tasa de homicidios, pero la evaluación considera el programa Pacto pela Vida como un todo y no solo el premio económico**
- **Hacen falta más estudios**

Resultados Provisionales

15 Cambio a Proceso Penal Acusatorio

- **Una alteración del paradigma de proceso penal común a muchos países de Latinoamérica. Una visión más garantista del proceso penal**
- **México fue el caso evaluado**
- **1 evaluación**
- **Reducción de 5% de las tasas de homicidio solo en los municipios de estados sin la presencia de grupos de traficantes de drogas. En el resto el impacto es de aumento de las tasas**
- **Hacen falta más estudios**

Resultados Provisionales

16 Disuasión Focalizada

- Estrategia genérica que pretende aumentar los costos de cometer crímenes, a través de una persecución intensificada por parte del sistema de justicia criminal, y/o ofrecer alternativas a la vida criminal, todo ello centrado en determinados individuos o grupos
- Las intervenciones concretas pueden ser muy variadas
- Pelotas (Brasil). La intervención consistía en transferir a otras prisiones a líderes de grupos criminales presos si había homicidios cometidos por su grupo respectivo fuera de la prisión. Y amenaza de bloquear las comunidades donde opera el grupo. Esto se dio dentro de un proyecto más amplio de prevención: Pacto Pelotas pela Paz
- 1 evaluación
- Reducción de 38% de la tasa de homicidios, pero posible regresión a la media
- Es promisor pero se necesitan más evaluaciones

Resultados Provisionales

17 Encarcelamiento y endurecimiento penitenciario

- Estrategia común para lidiar con aumentos en la criminalidad (populismo punitivo)
- Evaluado en Sao Paulo (Brasil)
- 1 evaluación
- Reducción de 50% en la tasa de homicidios, pero evaluación elige como año de intervención el año del pico de homicidios y evalúa un conjunto de intervenciones
- La evidencia es muy débil y hacen falta más estudios

Resultados Provisionales

18 Prevención Social/Situacional + Intervención Policial

- Estrategias que combinan prevención social o situacional, como programas para la juventud de áreas de riesgo, con intervenciones policiales en locales de alta incidencia de homicidios
- Minas Gerais (Brasil). Programa Fica Vivo
- 5 evaluaciones
- Reducción importante de la tasa de homicidios en algunas áreas, pero no en otras
- Promisor, pero hacen falta estudios más a largo plazo

Resultados Provisionales

19 Patrullaje del Ejército

- Estrategia adoptada por muchos gobiernos latinoamericanos
- Evaluado en México y Cali (Colombia)
- 2 evaluaciones
- En México la presencia del ejército estuvo asociada a incrementos de 10 puntos en la tasa de homicidios. En Cali no se observó efecto en homicidios registrados y hubo aumento en los reportes de homicidios en las encuestas
- Hacen falta más estudios, pero la evidencia hasta ahora es que la presencia del ejército puede ser contraproducente

Resultados Provisionales

20 Descabezamiento de los Grupos Criminales

- Estrategia para capturar o matar a los jefes de los grupos criminales
- México (gobierno Calderón)
- 2 evaluaciones
- Aumentos de los homicidios entre 0,5 y 3% en los 3 meses posteriores al descabezamiento
- Hacen falta más estudios, pero la evidencia apunta a que eliminar a los jefes de grupos criminales aumenta la disputa entre ellos y la violencia

Resultados Provisionales

21 Creación de guardias municipales

- **Creación de guardias o policías municipales en países donde esto es discrecional para cada municipio**
- **Brasil**
- **1 evaluación**
- **No hay diferencia entre municipios con guardia o sin guardia, pero el tiempo de vigencia de la guardia reduce la tasa de homicidios en 1 o 2 puntos**
- **La evidencia es muy débil y hacen falta nuevos estudios**

Resultados Provisionales

22 Creación de Secretarías Municipales de Seguridad

- Creación de Secretarías municipales de seguridad en lugares donde esto es discrecional
- Sao Paulo (Brasil)
- 1 evaluación
- Reducción de la tasa de homicidios en 11 puntos
- La evidencia es muy débil.
- El impacto de la creación de una Secretaría dependerá de las medidas adoptadas

Resultados Provisionales

23 Creación de un canal de denuncia anónima

- **Introducción de una línea telefónica para hacer denuncias, que son trasladadas a la policía, de forma anónima**
- **En varias regiones de Brasil. Evaluado en Sao Paulo**
- **1 evaluación**
- **Reducción de la tasa de homicidios en 16 puntos**
- **La evidencia es muy débil.**

Observaciones Metodológicas

- Escasez de estudios experimentales, los de mayor validez
- La proliferación del uso del control sintético, con su menor claridad a la hora de determinar resultados estadísticamente significativos, facilita la obtención de efectos positivos si se parte de una unidad con el programa que haya tenido una reducción importante de los homicidios
- El uso de la puntuación de propensión a veces no consigue pseudo grupos de control parecidos al grupo experimental (por ej. el grupo de control es mucho menos violento)

Observaciones Metodológicas

- En algunos casos, el “programa” es identificado a posteriori, observando un momento de descenso de homicidios y escogiendo la fecha del “programa” ajustándose a ello
- Tendencia a interpretar el impacto como positivo incluso si el efecto es significativo apenas en algunas áreas y no en otras, o apenas para algunas medidas pero no para otras
- A veces se evalúa una intervención pero suceden varias al mismo tiempo
- Cuando el programa es local, el número de homicidios es pequeño para verificar significación estadística y aumenta la probabilidad de desplazamiento

Resumen de la Revisión Sistemática

	TIPO DE PROGRAMA	NÚMERO DE EVALUACIONES	CONCLUSIÓN
1	"Limitación a la posesión de armas"	5	
2	"Entrega de armas"	4	
3	"Limitación al porte de armas"	6	
4	"Leyes de Violencia de Género/Feminicidio"	2	
5	"Creación de Comisarías especializadas en violencia de género"	2	
6	"Restricción Venta Alcohol"	6	
7	"Prevención Situacional"	4	
8	"Programas de Transferencia de Renta"	1	
9	"Programas Sociales, Culturales y Educativos para grupos vulnerables"	1	
10	"Estrategias de Patrullaje Policial en áreas de alta incidencia de homicidios"	5	

Resumen de la Revisión Sistemática

	TIPO DE PROGRAMA	NÚMERO DE EVALUACIONES	CONCLUSIÓN
11	Estrategias Generales de Patrullaje Policial	1	
12	"Mejora en la Investigación de Homicidios"	2	
13	"Mejora en los Sistemas de Información Criminales"	1	
14	"Incentivo Económico a la Eficacia Policial"	1	
15	"Proceso Penal Acusatorio"	1	
16	"Disuasión Focalizada"	1	
17	"Encarcelamiento y endurecimiento penitenciario"	1	
18	"Prevención Social/Situacional + Intervención Policial"	5	
19	"Patrullaje del Ejército"	2	
20	"Descabezamiento de los Grupos Criminales"	2	

Resumen de la Revisión Sistemática

	TIPO DE PROGRAMA	NÚMERO DE EVALUACIONES	CONCLUSIÓN
21	'Creación de guardias municipales"	1	
22	"Creación de Secretarías Municipales de Seguridad"	1	
23	'Creación de un canal de denuncia anónima"	1	
	'Reinserción o Rehabilitación de victimarios"	0	
	'Campañas de Promoción de Valores"	0	
	'Reducción de la Letalidad Policial"	0	
	'Negociación con Grupos Armados"	0	
	'PROTECCIÓN A GRUPOS DE RIESGO"	0	
	'Mediación entre Grupos Armados"	0	



II SEMANA
DE LA **SEGURIDAD**
CIUDADANA

*info*SEGURA



USAID
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS
UNIDOS DE AMÉRICA



P N
U D